

Convention de partenariat entre la BNDE et l'AFD

Contexte et enjeux stratégiques du projet

Le Sénégal mène depuis plusieurs décennies des politiques de développement et d'encadrement des Très Petites et Moyennes Entreprises (TPME) qui sont considérées comme l'une des principales sources de création de richesses, d'emplois, d'intégration sociale mais aussi un puissant levier de lutte contre la pauvreté et le chômage. Un secteur privé plus dynamique et le développement de filières à haute valeur ajoutée et à forte intensité de main d'œuvre est donc une des clefs d'un développement durable du pays. Dans ce contexte, il paraît donc nécessaire d'appuyer la levée des obstacles au développement de ces entreprises dont l'accès au financement et la disponibilité de prêts à moyen et long-terme pour financer l'investissement sont des freins structurels. Malgré l'amélioration relative du climat des affaires et le développement des services de microfinance ces dernières années, les agents économiques souffrent toujours de conditions d'accès au financement trop restrictives et trop coûteuses. Ainsi, la banque nationale de développement économique (BNDE), dont la mission est principalement centrée sur le soutien à la croissance des Petites et Moyennes Entreprises (PME), a sollicité l'AFD pour l'accompagner dans le déploiement de sa nouvelle stratégie à savoir : i) accroître de 20% le niveau de ses engagements sur les TPME (en nombre et en volume) et, ii) développer l'inclusion financière à travers le financement de la croissance des Systèmes de Financements Décentralisés (SFD) intervenant dans les régions plus défavorisées, tout en maximisant ses impacts.

Objectifs et contenu du projet

Le projet consiste à appuyer la principale banque publique des PME dans sa mission centrale de financement des PME, tout en favorisant la recherche d'impacts multidimensionnels : socio-économiques, territoriaux et environnementaux. Il comprendra une ligne de crédit associée à des critères d'éligibilité exigeants et une subvention d'assistance technique ; la ligne de crédit financera deux composantes : (i) les besoins d'investissements des TPME du secteur productif (avec une attention portée aux sujets de finance verte, climatique et environnementale) et, (ii) les besoins de financement des SFD viables intervenant en régions défavorisées qui auront un impact indirect sur les Très Petites Entreprises (TPE) dont l'entreprenariat féminin.

L'assistance technique constitue la troisième composante du projet et est dédiée notamment au renforcement de certaines fonctions essentielles de la banque, à la formulation d'une politique de genre, à l'élaboration d'une segmentation de la clientèle des TPME, à la mise en œuvre de son nouveau Plan de gestion des risques environnementaux et sociaux (PGES) et à la réalisation d'un diagnostic climat de son portefeuille, des étapes essentielles pour conforter la BNDE dans

ses missions et pour améliorer ses performances « qualitatives », déjà de bon niveau pour une banque jeune, et la mesure de ses impacts. Le projet permettra de stimuler le secteur privé sénégalais qui n'a pas accès à des solutions de financement adéquates, notamment pour les investissements aux durées d'amortissement les plus longues.

Intervenants et mode opératoire

Plusieurs intervenants prendront part au projet. La BNDE sera la maîtrise d'ouvrage et le bénéficiaire principal de la ligne de crédit et sera accompagnée par une Assistance Technique (AT) sous maîtrise d'ouvrage AFD dont le pilotage conjoint dans une logique partenariale a été retenu. Les bénéficiaires finaux seront les TPME et les SFD bénéficiant des prêts de la banque. Il est prévu que l'Assistance technique soit opérationnelle au premier trimestre 2023.

Coût et financement

Le projet est financé par un prêt non souverain bonifié de 15M€, auquel sera adossée une subvention d'assistance technique de 500k€ financée sur ressources en subvention d'accompagnement.

Un calendrier de décaissement s'étalant sur quatre ans correspondant à la période de mise en œuvre de l'AT est convenu avec la contrepartie ; il est envisagé que le recrutement de l'AT intervienne dans le même agenda que celui de la signature du prêt afin de faciliter la levée des conditions suspensives au 1^{er} décaissement du prêt.

Principaux effets attendus

Compte-tenu du niveau important de bonification, les principaux effets attendus sont : i) l'augmentation du nombre de TPME ayant accès à un financement bancaire adéquat et économiquement viable, ii) la valorisation des institutions de microfinance (appelées SFD) pour dynamiser le tissu productif sénégalais, iii) une dynamisation de l'emploi avec une amélioration de l'égalité Femmes-Hommes (tant dans la politique de la BNDE que via les TPME et surtout les SFD bénéficiaires), iv) une attention portée aux régions plus défavorisées, v) l'atténuation des impacts défavorables sur l'environnement de certains rejets via le financement de systèmes d'assainissement liquides (autonomes ou prétraitement) et d'investissements de tourisme durable, ainsi que, vi) la sensibilisation de la banque aux enjeux de la finance climat à travers un ciblage d'une partie des financements sur les Energies renouvelables et des exclusions sectorielles spécifiques (pétrole et gaz, transport routier et aérien, filière bovine).